



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/5007/06.06.2022

Nr. 5959/2022

31. MAI. 2022

Către: **DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Referenț la: **punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 25 mai 2022**

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:**

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2011 a educației naționale (Plx. 149/2022);*

2. *Proiectul de lege pentru sprijinirea producției interne de autovehicule și echipamente electrice și electronice de uz casnic (Bp. 349/2020, Plx. 556/2020);*

3. *Proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul art.4 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România (Bp. 45/2022, Plx. 198/2022);*

4. *Propunerea legislativă privind anularea unor creanțe bugetare, precum și pentru modificarea art. 3 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, (Bp. 42/2022, Plx. 213/2022);*

5. *Propunerea legislativă privind repatrierea Sfinților Mărturisitori Ardeleni, (Bp. 29/2021, Plx. 164/2021);*

6. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53 din 2003-Codul Muncii (Bp. 304/2019, Plx. 592/2019);*

7. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 11 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp. 614/2021, Plx. 176/2022);*

8. *Propunerea legislativă privind asistența spiritual-religioasă în spitale și statutul clerului spitalicesc (Bp. 52/2022, Plx. 271/2022);*

9. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 597/2021, Plx. 136/2022).*

Totodată, vă transmitem atașat în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la *propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României (Bp. 98/2022) și propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 100/2022).*

Cu deosebită considerație,

NINI ȘĂPUŢĂRĂU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind anularea unor creanțe bugetare, precum și pentru modificarea art.3 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România*, inițiată de domnul deputat USR Stelian - Cristian Ion împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp.42/2022, Plx.213/2022**).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune anularea obligațiilor fiscale principale care constau în amenzi contravenționale stabilite prin procese-verbale de constatare a contravențiilor întocmite în baza art.4 alin.(1)¹ din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, cu modificările și completările ulterioare*², precum și obligațiile fiscale accesorii aferente acestora, neachitate până la data intrării în vigoare a acestei inițiative legislative.

De asemenea, se propune mărirea perioadei de stocare a formularului digital de intrare în România (PLF) la 6 luni, pentru a se preveni ștergerea datelor înainte ca o persoană să fie sancționată contravențional pentru necompletarea formularului PLF.

¹ (1) Nerespectarea de către persoana care intră pe teritoriul României a obligației de a completa formularul în termen de 24 de ore de la intrarea în țară constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 3.000 lei.

² abrogat de art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr 22/2022 la data de 11 martie 2022;

II. Observații

1. Precizăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, cu modificările și completările ulterioare* publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1190 din 15 decembrie 2021 a fost abrogată de art. 1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2022* publicată în Monitorul Oficial nr. 245 din 11 martie 2022.

2. Referitor la titlul inițiativei legislative, apreciem că era necesară folosirea unei exprimări unitare, în ceea ce privește obiectul anulării.

Astfel, în titlul inițiativei legislative se precizează că se anulează creanțele bugetare, iar în cuprinsul art. 1 din inițiativa legislativă se folosesc noțiunile de „*obligații fiscale principale*” și „*obligații fiscale accesorii*”.

De asemenea, tot în ceea ce privește propunerea de reglementare prevăzută la art.1 din inițiativa legislativă, care vizează anularea obligațiilor fiscale principale care constau în amenzi contravenționale, precum și a obligațiilor fiscale accesorii aferente acestora, precizăm că noțiunile de obligație fiscală principală și obligație fiscală accesorie sunt definite după cum urmează:

O bază de impozitare dă naștere:

a) pentru stat: la un drept de a încasa (de la contribuabilul care deține respectiva bază de impozitare) anumite venituri sub formă de impozite, taxe, contribuții etc., adică la o creanță fiscală;

b) pentru contribuabil: la o obligație de plată (pentru faptul că deține respectiva bază de impozitare), către stat sub formă de impozite, taxe, contribuții etc., adică la o obligație fiscală.

Astfel, aceeași bază impozabilă generează:

- *creanță fiscală*, din punct de vedere al bugetului de stat, al celui care are de încasat;

- *o obligație fiscală*, din punct de vedere al contribuabilului, al celui care are de dat, de suportat plata unor dări către stat.

Precizăm că, la art. 1 din *Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, sunt definite atât creanțele fiscale, cât și obligațiile fiscale, după cum urmează:

„11. *creanță fiscală principală - dreptul la perceperea impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale, precum și dreptul contribuabilului la*

restituirea sumelor plătite fără a fi datorate și la rambursarea sumelor cuvenite, în situațiile și condițiile prevăzute de lege;

12. creanță fiscală accesorie - dreptul la perceperea dobânzilor, penalităților sau majorărilor aferente unor creanțe fiscale principale, precum și dreptul contribuabilului de a primi dobânzi, în condițiile legii; (...);

28. obligație fiscală principală - obligația de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale, precum și obligația organului fiscal de a restitui sumele încasate fără a fi datorate și de a rambursa sumele cuvenite, în situațiile și condițiile prevăzute de lege;

29. obligație fiscală accesorie - obligația de plată sau de restituire a dobânzilor, penalităților sau a majorărilor, aferente unor obligații fiscale principale.

Așa cum se observă din economia textului prezentat mai sus, amenzile contravenționale nu intră în categoria obligațiilor fiscale principale definite de *Legea nr. 207/2015*.

Mai mult, potrivit prevederilor alin.(2) al art.173 din *Legea nr.207/2015*, „Nu se datorează dobânzi și penalități de întârziere pentru sumele datorate cu titlu de amenzi de orice fel (...)”.

Astfel, rezultă că amenzile contravenționale nu se încadrează în categoria obligațiilor fiscale, precum și faptul că nu se datorează accesorii pentru sumele datorate cu titlu de amenzi.

În consecință, considerăm necesară eliminarea din text a sintagmelor „*obligațiile fiscale principale*” și „*obligațiile fiscale accesorii aferente acestora*”.

2. Referitor la propunerile de la art.2 din inițiativa legislativă, precizăm că nu rezultă cu claritate că sunt avute în vedere amenzile achitate până la data intrării în vigoare inițiativei legislative.

De asemenea, considerăm că era necesară reformularea dispozițiilor referitoare la „*amenzi aplicate în temeiul proceselor-verbale*” din cuprinsul art.2 și art.3, dat fiind că amenzile se aplică în temeiul dispozițiilor legale ce stabilesc și sancționează contravențiile, procesele-verbale fiind doar acte constatatoare.

3. În ceea ce privește propunerile de la art.4 din inițiativa legislativă, prin care se stabilește în sarcina Ministerului Finanțelor elaborarea unei proceduri de restituire a amenzilor deja achitate total sau parțial, precizăm următoarele:

Conform prevederilor art. 1 din inițiativa legislativă, aceasta se aplică amenzilor contravenționale stabilite prin procese-verbale de constatare a contravențiilor, întocmite în baza art. 4 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, cu modificările și completările ulterioare*.

Art. 4 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021*, prevede:

„(1) Nerespectarea de către persoana care intră pe teritoriul României a obligației de a completa formularul în termen de 24 de ore de la intrarea în țară constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 3.000 lei. (...)

(3) Contravenției prevăzute la alin.(1) îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor art. 16 alin. (1) referitoare la menționarea în procesul-verbal a locului în care a fost săvârșită fapta”.

Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă legea cadru în materie contravențională și reglementează la alin.(4) și (5) ale art.(8) faptul că:

„(4) Sumele provenite din amenzile aplicate persoanelor fizice în conformitate cu legislația în vigoare se fac venit integral la bugetele locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale în care contravenientul își are domiciliul.

(5) Sumele provenite din amenzile aplicate persoanelor fizice fără domiciliu în România și persoanelor juridice fără sediu în România se fac venit la bugetul de stat”.

Totodată, menționăm că deja există o procedură de restituire și de rambursare a sumelor de la buget, aprobată prin *Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1899/2004 pentru aprobarea Procedurii de restituire și de rambursare a sumelor de la buget, precum și de acordare a dobânzilor cuvenite contribuabililor pentru sumele restituite sau rambursate cu depășirea termenului legal*.

În urma analizării acestor reglementări, precum și a celor cuprinse la art. 168 din *Legea nr. 207/2015*, cu privire la restituirea sumelor, la cererea contribuabilului/plătitorului, plătite sau încasate fără a fi datorate, considerăm că deja există cadrul legal pentru restituirea sumelor încasate la bugetul de stat, adică, în acest caz, doar de la persoanele fizice fără domiciliu în România, în timp ce sumele încasate la bugetele locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale ar putea fi restituite în baza procedurilor elaborate de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

De asemenea, menționăm că Agenția Națională de Administrare Fiscală nu monitorizează, în mod distinct, informații de natura amenzilor aplicate pentru încălcarea reglementărilor „*anti Covid-19*”.

Sumele achitate au fost colectate la bugetul de stat, împreună cu alte tipuri de amenzi, în contul sintetic 35 „*Amenzi, penalități și confiscări*” (analitic 35.01.02 „*Venituri din amenzi și alte sancțiuni aplicate de către alte instituții de specialitate*”) și nu există posibilitatea de a evidenția doar amenzile care vor intra sub incidența prevederilor acestei propuneri legislative.

Mai mult, pentru un plus de rigoare normativă considerăm că era necesar să se indice actul normativ prin care urmează să se stabilească procedura de restituire de la art. 4 din inițiativa legislativă³.

4. Precizăm că măsurile de la art. 1 din inițiativa legislativă de anulare a obligațiilor fiscale principale care constau în amenzi contravenționale, reglementate prin *Ordonanța Guvernului nr. 129/2021*, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente acestora, generează efecte negative asupra veniturilor bugetare.

Totodată, menționăm că prevederile art. 4 din inițiativa legislativă, referitoare la stabilirea procedurii de restituire, generează efecte asupra cheltuielilor sau asupra veniturilor bugetare, însă nu ne putem pronunța asupra dimensiunii acestui impact, întrucât încasările aferente acestor amenzi nu sunt evidențiate distinct în clasificția bugetară.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2022,

³ În plus, era necesară utilizarea denumirii corecte a Ministerului Finanțelor;

stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

5. Inițiativa legislativă este justificată de inițiatori prin faptul că sancțiunile au fost aplicate într-o modalitate defectuoasă, respectiv persoanele sancționate nu au fost informate de noile reglementări din România sau au intervenit defecțiuni tehnice cu privire la stocarea datelor cu caracter personal aferente fiecărui formular.

Din această perspectivă, cu privire la necunoașterea obligației care ar putea atrage răspunderea contravențională a destinatarului, învederăm că potrivit *nemo legem ignorare censetur*, nimeni nu poate invoca necunoașterea legii atât timp cât se asigură accesibilitatea normei legale.

Astfel, arătăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021* a fost publicată în Monitorul Oficial Partea I nr. 1190 din 15 decembrie 2021, iar dispozițiile legale referitoare la stabilirea și sancționarea contravenției respectă art.4 alin.(2) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/20012*.

Prin urmare, apreciem ca fiind necesară analizarea prezentei justificări ce se regăsește în *Expunerea de motive* a inițiativei legislative.

6. Precizăm că se află în dezbateri la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională o inițiativă legislativă cu obiect de reglementare similar, respectiv „*Proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul art.4 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România*” (Bp.45/2022, Plx.198/2022).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ



Domnului deputat Ion-Marcel CIOLACU
Președintele Camerei Deputaților